Муниципальное бюджетное общеобразовательное учреждение

основная общеобразовательная школа № 15

Краевой конкурс на лучшую творческую работу, посвященную 20-летию со дня принятия Конституции Российской Федерации

**Конституции России и СССР в лицах**

Червякова Алена Юрьевна

ученица 9 класса  
МБОУ ООШ 15  
352617  
Краснодарский край  
Белореченский район  
п. Верхневеденеевский  
ул. Гагарина 14  
тел. 8 (86155) 62-1-43  
   
Назимова Зулайхо Исмоиловна  
учитель истории

МБОУ ООШ 15  
Краснодарский край  
Белореченский район  
х. Долгогусевский  
ул. Полтавская 61  
тел. 8 (86155) 69-2-33

п. Верхневеденеевский, 2013г.

Содержание

I. Введение.

II. Основная часть.

1. Разработка первой российской конституции 1918 года.

2. История создания первой конституции Союзного государства.

3. Как создавалась конституция СССР 1936 года?

4. Из истории создания Конституции 1977 года.

5. Работа над созданием конституции 1993 года.

III. Заключение.

IV. Список литературы.

**I. Введение**

**Цель работы:** показать работу участников-создателей проектов конституции России и СССР, сохранить память о них и передать сведения о них от старшего поколения к младшему, помнить о прошлом, чтобы строить будущее.

**Задачи:**

* собрать сведения о создателях конституций, о их вкладе в развитие конституционализма в нашей стране;
* изучить судьбы людей, на которых отразились события, происходящие в стране;
* исследовать исторические факты;
* уважать и гордиться своими предками, любить родину, жить по законам конституции, выполнять свой конституционный долг.

В работе я хочу рассказать об истории создания и развития российского конституционализма. Я хочу остановиться не столько на содержании и текстах конституций XX века, сколько о личностях, которые их разрабатывали. На уроках истории в 8 классе мы ознакомились с авторами конституций и их проектами XIX века (Михаила Михайловича Сперанского, Павла Ивановича Пестеля, Никиты Михайловича Муравьева, Николая Николаевича Новосильцева и Петра Андреевича Вяземскимского и т.д.), узнали об острой борьбе с властью либералов о ее принятии в Российской империи, обсуждали основные положения царского «Высочайшего манифеста об усовершенствовании государственного порядка» (Октябрьский манифест), вышедшего 17 октября 1905 года, который провозглашал основные права и свободы: неприкосновенность личности, свободу совести, слова, собраний, союзов и избирательные слова. Манифест от 19 октября 1905 года объявлял о создании в России Совета Министров – нового правительственного органа.

Мы знаем, что опубликование «Манифеста» 6 августа 1905 года стало Предпосылкой перехода от монархии к республике во время правления Императора Николая II (1894-1917). В соответствии с ним, была учреждена Государственная Дума, ставшая первым парламентом в России, закрепившим избирательные права граждан.

В своей работе мне хотелось ознакомиться подробнее с личностями, которые работали над проектами конституций после революционное и советское время. В источниках мы часто читаем о конституциях, что принята каким – либо Всероссийским съездом Советов. А о разработчиках никакие сведения не получаем. Ведь написать проект так, чтобы он соответствовал эпохе, удовлетворял интересы государства и того или иного правителя дело нелегкое. В ходе своей работы я еще раз убедилась, что это – громадный труд, который достоин глубокого уважения и памяти. Поэтому я выбрала эту тему.

**II. Основная часть**

**1. Разработка первой российской конституции 1918 года**

**Слайды 2-3.** 10 июля 1918г. Всероссийский съезд Советов утвердил первую советскую Конституцию. В основу проекта первой Конституции была положена «Декларация прав трудящихся и эксплуатируемого народа», которая объявляла Россию Республикой Советов, по форме национально- государственного устройства она учреждалась как федерация советских национальных республик. Декларация отменяла право частной собственности на землю, закрепляла национализацию фабрик, заводов, банков и других средств производства. В целом Конституция характеризовалась как акт революционного типа, отвергающий все прежние правовые достижения. Конституция 1918г. была в наибольшей степени идеологизирована, имела открыто классовый характер, утверждая власть за Советами, за рабочим населением страны, абсолютно отрицала общедемократическую концепцию о народе как носителе и источнике суверенитета государства.

В составе конституционных норм было значительное число программных положений, которые так не получили своего реального воплощения; фиктивными оказались положения о федеративном устройстве, о правах граждан. Конституционные нормы направлялись на отношения, выходящие за пределы внутригосударственного регулирования, целью которых являлось изменение мирового сообщества. На конституционном уровне закреплялась возможность применения насильственных методов осуществлялась социалистических преобразований. Структурирование Конституции отличалось низким уровнем юридической техники.  
Как она создавалась?

30 марта 1918г. ЦК РКП(б) рекомендовал ВЦИК четвёртого созыва образовать Конституционную комиссию. 31 марта 1918г. ЦК партии ещё раз отметил актуальность введения в действие первой Советской Конституции и подчеркнул, что период завоевания власти кончился, идёт основное государственное строительство.

В соответствии с рекомендациями ЦК партии 1 апреля 1918г. большевистская фракция ВЦИК, по докладу Я. М. Свердлова, утвердила своих кандидатов в Конституционную комиссию. В её состав должны были войти также и представители ряда народных комиссариатов. В тот же день на заседании ВЦИК было принято постановление о создании Конституционной комиссии и определено представительство в ней фракций.

Конституционная комиссия состояла из 15 человек. В неё вошли: от большевистской фракции ВЦИК – Я. М. Свердлов, М. Н. Покровский, И. В. Сталин; от фракции левых эсеров – Д. А. Магеровский и А. А. Шрейдер; от максималистов – А. И. Бердников (с совещательным голосом), а также представители народных комиссариатов по делам национальностей, юстиции, финансов, по военным делам, внутренних дел и ВСНХ. На первом организационном заседании комиссии, состоявшемся 5 апреля 1918г., её председателем был выбран Я. М. Свердлов.

19 апреля 1918г. на заседании комиссии ВЦИК голосовали по трем проектам: большевиков, М. А. Рейснера, эсеров-максималистов. Комиссия приняла проект большевиков. Дальнейшая работа над разделами проекта проводилась тремя подкомиссиями.

Работа в комиссии проходила в условиях борьбы фракций. Участие в комиссии эсеров несколько осложняло работу, хотя сколько-нибудь существенного влияния на ее ход оказать не могло, поскольку большевики преобладали в комиссии: против 2 – 3 эсеров могли выступить 10 – 12 большевиков. Столкновения мнений были не только на межпартийной основе, но и возникали между самими большевиками. Это объяснимо. Создавалась первая в истории человечества Конституция социалистического государства, не имеющая никаких прецедентов, а опыт нового государственного строительства был весьма невелик.

Борьба развернулась, прежде всего, вокруг вопроса о диктатуре пролетариата, основного конституционного принципа. Левые эсеры выступили против того, чтобы в Конституции была закреплена идея диктатуры пролетариата.

Окончательная разработка проекта Конституции для представления его V Всероссийскому съезду Советов была поручена специальной комиссии ЦК РКП(б) во главе с В. И. Лениным. 3 июля 1918г. эта комиссия под председательством В. И. Ленина рассмотрела два проекта: Комиссии ВЦИК, внеся в него некоторые положения из проекта Наркомюста. По предложению В. И. Ленина в текст Конституции (вводным разделом) была включена Декларация прав трудящегося и эксплуатируемого народа, а также добавлен ряд статей.

Конституция РСФСР была принята V Всероссийским съездом Советов, который открылся 4 июля 1918г. в Москве, в Большом театре. На съезд прибыло 1164 делегата с правом решающего голоса. В их числе было 773 коммуниста, 352 левых эсера, 32 делегата от других партий. На заключительном заседании съезд заслушал доклад о проекте Конституции и проект одобрил.

Отредактированный текст Конституции был опубликован 19 июля 1918г. С этого момента Основной Закон РСФСР вступил в действие. Итак, страна обрела свой первый Основной закон. Первая Конституция состояла из 6 разделов и включала 17 глав и 90 статей.

**2. История создания первой конституции Союзного государства.**

**Слайды 4-9.** 30 декабря 1922г. состоялся I Съезд Советов СССР, на котором было провозглашено образование нового государства – Союза Советских Социалистических Республик. Съезд утвердил Декларацию и Договор об образовании СССР. На II Съезде Советов СССР 31 января 1924 г. был утвержден текст Конституции СССР, состоящий из Декларации и Договора об образовании СССР. Конституция СССР закрепляла, что союзные республики в соответствии с ней внесут изменения в свои конституции. В связи с этим в постановлении XII Всероссийского съезда Советов от 11 мая 1925г., утвердившего текст Конституции РСФСР 1925г., он назван «измененным текстом Конституции». В составе конституционных норм в целом отсутствовали политические программные заявления, действие норм ограничивалось рамками внутригосударственного регулирования, возможность применения насильственных методов осуществления социалистических преобразований получила менее выраженный характер, структура Конституции отличалась более высоким уровнем юридической техники, доминировала идея классовой диктатуры.

В Конституции РСФСР 1925г. лишь косвенно подтверждались суверенные права РСФСР вне пределов ведения органов Союза; компетенция РСФСР определялась через предметы ведения ее высших органов; не было прямого указания на суверенитет РСФСР в составе СССР, на право свободного выхода из состава союзного государства, хотя такая норма закреплялась в Конституции СССР 1924г.; выделилась глава об автономных советских социалистических республиках и областях, в которой определялся порядок формирования в них органов государственной власти, принятия конституций и положений об автономных образований.

Немного расскажем об истории создания Конституции СССР 1924 года.

При создании Советского Союза возник спор, проходивший, однако, в довольно узких кругах, - узких, зато решающих, - как следует оформить образование Союза Советских Социалистических республик: договором или законом, Союзным договором или Конституцией. Проблема имела свою историю. Первоначально, до провозглашения Союза, в пору разработки его проектов, то есть до декабря 1922 года, в документах одновременно говорилось иногда о [Союзном договоре](http://www.yurlib.ru/book_51_chapter_9_ 3._Razrabotka_proekta_Konstituсii.html#sub_11111), иногда о Конституции, а иногда одновременно о том и другом вместе.

 Уже в январе 1923г. в документах начинает появляться слово "Конституция", хотя и между прочим. Так, 31 января 1923г. состоялось заседание органа со странным названием: "Подкомиссия для выработки предварительного проекта союзного Договора "Конституции" и положения о наркоматах СССР".

 Подкомиссия эта имела свою историю. Она была создана Комиссией при Президиуме ЦИК СССР 13 января 1923г. в составе Т.В. Сапронова, Д.И. Курского, В.А. Аванесова, Д.З. Мануильского, Б. Мдивани, А.С. Енукидзе для "предварительной подготовки всех материалов и проектов положений о СНК, СТО и наркоматах...". Как видим, ни о какой Конституции здесь речи не шло. Другое дело, что, конечно, вопрос о Совнаркоме и наркоматах, несомненно, конституционный, но в то же время, разумеется, весьма частный.

 В тот же день подкомиссия и занялась порученным ей делом. Она возложила на Д.И. Курского задание подготовить проект положения о СНК и СТО Союза ССР, а на наркоматы по военным и морским делам, иностранным делам, внешней торговли и др. - положения о соответствующих ведомствах. Дальше в цитированном протоколе следует: "Постановили: Принять в основу выработанный тов. Сапроновым проект **договора** Союза Республик".

24 апреля 1923г. открылось ее первое заседание, посвященное "общим прениям по вопросу о национальных моментах в советском строительстве". Прения вращались вокруг тезисов Сталина ЦК по национальному вопросу. По каждому из тезисов принималось решение.

27 апреля 1923г. президиум ЦИК Союза решил создать Расширенную комиссию в составе 25 человек из представителей ЦИК союзных республик и разослал письмо этим ЦИКам с предложением выделить представителей в нее. Ее председателем был избран М.И. Калинин, вошли сюда и товарищи, участвовавшие ранее в Комиссии ЦИК Союза. Новому органу было решено передать "все материалы прежних комиссий по выработке Конституции СССР и положений о союзных Наркоматах".

Трудно сказать, мыслилась ли эта Комиссия уже прямо как конституционная, но протокол ее заседания, датированный 8 июня, озаглавлен: "Протокол N 1 расширенной Комиссии по выработке Конституции Союза Сов. Соц. Республик", хотя вопрос о том, чем будет заниматься Комиссия - Конституцией или [Союзным договором](http://www.yurlib.ru/book_51_chapter_9_ 3._Razrabotka_proekta_Konstituсii.html#sub_11111), решался позднее. Здесь же перечисляется ее состав с четким разграничением по республикам, члены комиссии мыслятся как представители республик: от РСФСР - Сапронов, Рудзутак, Енукидзе, Курский, Мухтаров, Халилов, Саид-Галиев; от УССР - Раковский, Мануильский, Фрунзе, Скрыпник, Затонский; от ЗСФСР - Нариманов, Мдивани, Тер-Габриэлян; от БССР - Червяков, Гетнер, Нодель. В протоколе указываются не все члены комиссии, а лишь участвовавшие в данном заседании, то есть остальные, преимущественно представители России, отсутствовали, кроме того, в работе участвовали два нечлена комиссии[)](http://www.yurlib.ru/book_51_chapter_9_ 3._Razrabotka_proekta_Konstituсii.html#sub_99109). На этом листе дан полный список членов Комиссии.

В конце июня - начале июля 1923г. проект Конституции СССР был обсужден на специальных сессиях ЦИК союзных республик.

6 июля 1923г. ЦИК Союза единогласно утвердил проект Конституции и немедленно [ввел ее в действие](http://www.yurlib.ru/book_51_chapter_10_ 4._Prinjatie_Osnovnogo_zakona_Sojuza_i_novykh_konstituсijjrespublik.html#sub_120001). Тем самым спор о документе, закрепляющем образование СССР, был завершен.

Надо сказать, что правомерность принятия и введения в действие Конституции Союза не вызвала в то время ни у кого никаких сомнений. Больше того, законность Основного закона СССР была подтверждена верховными органами союзных республик. 29 января 1924г. XI Всероссийский съезд Советов принял специальное постановление "О принятии Основного закона (Конституции) Союза Советских Социалистических Республик. 31 января 1924г. с небольшими дополнениями Конституция была утверждена.

**3. Как создавалась конституция СССР 1936 года?**

**Слайды 10.** В середине 30–х гг., как усматривалось руководством СССР, социально – экономическое и политические достижения позволяли сделать вывод о том, что задачи перехода от капитализма к социализму выполнены. Это обуславливало необходимость принятия конституции, закрепляющий этап совершенно нового общественного развития. Весной 1936г. Конституционная комиссия разработала проект новой Конституции, текст которой был опубликован для всенародного обсуждения, в нем приняло участия свыше 60% взрослого населения страны, в текст внесено свыше 154 тыс. поправок и дополнений. 5 декабря 1936г. VII Чрезвычайный съезд Советов утвердил новую Конституцию СССР. Принципиально новыми положениями, закрепленными в Конституции СССР 1936г., были: провозглашение победы социализма; установление иной системы органов государственной власти – взамен съезда образован Верховный Совет и его Президиум; закреплено всеобщее, равное, прямое избирательное право при тайном голосовании;; заметно увеличен перечень основных прав и свобод граждан, предусматривалось равноправие граждан, но только независимо от национальной и расовой принадлежности.

Конституция РСФСР 1937г. и последующая 1978г. повторяли структуру и содержание как союзной Конституции, так и конституций союзных республик.

В конституционных нормах по-прежнему закреплялись открыто классовый характер, идеологическая ориентированность, воплощалась диктатура пролетариата, но в связи с ликвидацией эксплуататорских классов отменялось лишение политических прав граждан по социальному признаку, включена норма о сохранении за РСФСР право выхода из Союза, в структуре Конституции впервые появилась глава об основных правах и обязанностях граждан, главы об общественном устройстве, государственном устройстве, получили более детальную конституционно – правовую регламентацию нормы о высших органах государственной власти, управления автономных образований РСФСР.

В условиях фактического безвластия официальной власти — Советов и колоссальных, но не регламентированных правом полномочий Сталина, партии и ОГПУ — НКВД, принятая 5 декабря 1936 года, относительно демократическая по содержанию новая Конституция СССР была декларацией, а не отражением реальной общественной ситуации.

В разработке проекта новой Конституции принимали участие видные государственные и партийные работники. В их числе — М.И. Калинин, Н.И. Бухарин, А.С. Бубнов, Г.К. Орджоникидзе, а также большая группа специалистов в области права. Конституция зафиксировала характерные черты сформировавшейся в стране административно-командной системы. Однако в тот период (и в последующие годы существования советского государства) считалось, что Конституция законодательно закрепляла построение в СССР социалистического общества.

В Основном Законе были отражены перемены в национально-государственном устройстве СССР, появление новых союзных и автономных республик и областей. В связи с ликвидацией ЗСФСР возникли самостоятельные республики: Армянская, Азербайджанская, Грузинская ССР. Казахская АССР и Киргизская АССР были преобразованы в союзные республики. Общее число союзных республик, непосредственно входящих в состав СССР, возросло до 11. Подтверждалась добровольность государственного объединения советских социалистических республик.

**4. Из истории создания Конституции 1977 года**

**Слайды 11-13.** Полная и окончательная победа социализма в СССР послужила поводом для образования в 1962г. Конституция комиссии по выработке новой Конституции СССР. Разработка новой конституции началась ещё в [1962 году](http://ru.wikipedia.org/wiki/1962_%D0%B3%D0%BE%D0%B4), когда [25 апреля](http://ru.wikipedia.org/wiki/25_%D0%B0%D0%BF%D1%80%D0%B5%D0%BB%D1%8F) того года Верховный Совет СССР постановил выработать проект новой Конституции СССР и создал Конституционную комиссию в составе 97 человек. Председателем Конституционной комиссии был назначен [Н. С. Хрущёв](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%A5%D1%80%D1%83%D1%89%D1%91%D0%B2,_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%B8%D1%82%D0%B0_%D0%A1%D0%B5%D1%80%D0%B3%D0%B5%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87). [15 июня](http://ru.wikipedia.org/wiki/15_%D0%B8%D1%8E%D0%BD%D1%8F) 1962 года на заседании Конституционной комиссии были обсуждены основные задачи по подготовке проекта новой Конституции и образовано 9 подкомиссий. В [августе](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%90%D0%B2%D0%B3%D1%83%D1%81%D1%82) [1964 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/1964_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) Конституционная комиссия завершила разработку [проекта Конституции СССР](http://ru.wikisource.org/wiki/%D0%9F%D1%80%D0%BE%D0%B5%D0%BA%D1%82_%D0%9A%D0%BE%D0%BD%D1%81%D1%82%D0%B8%D1%82%D1%83%D1%86%D0%B8%D0%B8_%D0%A1%D0%A1%D0%A1%D0%A0_(1964)) и пояснительной записки к нему. Этот проект состоял из 276 статей. Однако в дальнейшем он подвергся серьёзной переработке и в первоначальном виде утверждён не был.

[11 декабря](http://ru.wikipedia.org/wiki/11_%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8F) [1964 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/1964_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) председателем Конституционной комиссии стал [Л. И. Брежнев](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%91%D1%80%D0%B5%D0%B6%D0%BD%D0%B5%D0%B2,_%D0%9B%D0%B5%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B4_%D0%98%D0%BB%D1%8C%D0%B8%D1%87).

[19 декабря](http://ru.wikipedia.org/wiki/19_%D0%B4%D0%B5%D0%BA%D0%B0%D0%B1%D1%80%D1%8F) [1966 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/1966_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) согласно постановлению Верховного Совета, в состав Конституционной комиссии вошли 33 новых депутата взамен выбывших. Рабочую группу по подготовке проекта Конституции возглавляли: с 1962 года [Л. Ф. Ильичёв](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%98%D0%BB%D1%8C%D0%B8%D1%87%D1%91%D0%B2,_%D0%9B%D0%B5%D0%BE%D0%BD%D0%B8%D0%B4_%D0%A4%D1%91%D0%B4%D0%BE%D1%80%D0%BE%D0%B2%D0%B8%D1%87), с [1968 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/1968_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) — [А. Н. Яковлев](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%AF%D0%BA%D0%BE%D0%B2%D0%BB%D0%B5%D0%B2,_%D0%90%D0%BB%D0%B5%D0%BA%D1%81%D0%B0%D0%BD%D0%B4%D1%80_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87), с [1973 года](http://ru.wikipedia.org/wiki/1973_%D0%B3%D0%BE%D0%B4) — [Б. Н. Пономарёв](http://ru.wikipedia.org/wiki/%D0%9F%D0%BE%D0%BD%D0%BE%D0%BC%D0%B0%D1%80%D1%91%D0%B2,_%D0%91%D0%BE%D1%80%D0%B8%D1%81_%D0%9D%D0%B8%D0%BA%D0%BE%D0%BB%D0%B0%D0%B5%D0%B2%D0%B8%D1%87)

7 октября 1977г. работа над проектом завершилась, и он был внесен на всенародное обсуждение. 7 октября 1977г. внеочередная сессия Верховного Совета СССР приняла Конституцию СССР. Структура Конституции развитого социализма включала 9 глав и содержала 174 статьи. В Основном законе СССР закреплялось социалистическая концепция полновластия народа, понятие «народ» было введено в Конституцию впервые; предусматривалось проведение референдумов по наиболее важным вопросам; закреплялось право граждан участвовать в управлении государственными и общественными делами; политическая система страны определялась направляющей и руководящей ролью КПСС; расширен перечень прав граждан (правами на жилище, на охрану здоровья и др.); установлен принцип равенства граждан перед законом независимо от происхождения, социального и имущественного положения, образования, языка, отношения к религии, рода и характера занятий, места жительства; по-прежнему сохранился классовый характер, принцип преемственности конституции 1918, 1925, 1937 гг. закреплялся в Преамбуле Конституции 1978г.

Структура Конституции РСФСР вслед за структурой союзной Конституции значительно усложнилась, что свидетельствует о повышении уровня юридической техники, в ней было 11 разделов, делившихся на 22 главы, предмет правового регулирования положен в основу системообразования Конституции, в разделе 1 «Основы общественного строя и политика» выделялись главы: «Политическая система», «Экономическая система», «Социальное развитие и культура», «Внешнеполитическая деятельность и защита социалистического Отечества». В Конституции впервые в прямой форме объявлялось, что РСФСР является суверенным государством, значительно изменены положения о субъектах РСФСР.

Реформирование Конституции 1978г. началось с 1989г. путем принятия законов РСФСР «Об изменениях и дополнениях Конституции (Основного закона) РСФСР и «О выборах народных депутатов РСФСР», существенно изменивших структуру органов и порядок выборов народных депутатов: высшим органом государственной власти стал Съезд народных депутатов, тайным голосованием избирающий двух палатный Верховный Совет – постоянно действующий законодательный, распорядительный и контрольный орган РСФСР.

**5. Работа над созданием конституции 1993 года**

**Слайды 14-17.** Распад СССР, принятие деклараций о государственной суверенитете республик привели к необходимости принятия нового конституционного акта, отражающего произошедшие в обществе изменения. Необходимость принятия новой Конституции РФ была провозглашена I Съездом народных депутатов РСФСР в 1990г., на нем была создана Конституционная комиссия во главе Председателем Верховного Совета депутатов РСФСР Б.Н. Ельциным.

В соответствии с Указом Президента РФ в июне 1993г. в целях завершения подготовки проекта Конституции было созвано Конституционное совещание, работа которого в основном проходила в 5 группах. В ноябре 1993г. была проведена доработка конституционного проекта комиссией, созданной Президентом РФ, с участием ученых и практических работников, а также Государственной и общественными палатами Конституционного совещания, объеденными 5 ранее действовавших рабочих групп. Спорные теоретические моменты разрешались Комиссией конституционного арбитража, состоявшей из высококвалифицированных юристов.

Согласно положению о всенародном голосовании по проекту Конституции РФ, утвержденному Указом Президента РФ 12 декабря 1993г., был проведен референдум по принятию Конституции. Днем принятия Конституции считается день всенародного голосования – 12 декабря 1993г., опубликована и вступила в действие Конституция РФ 25 декабря 1993г.   
Конституция РФ 1993г. является народной, в ней заложены общедемократические принципы, она социально ориентирована, поддерживает рыночную экономику, политическое и идеологическое многообразие.

Почти все время, в течение которого происходили конституционные реформы, шла разработка новой [Конституции](http://constitution.garant.ru/rf/) РФ. Как уже указывалось ранее, I Съезд народных депутатов РСФСР постановлением от 16 июня 1990г. образовал Конституционную комиссию (будем именовать ее сокращенно - КК). Первоначально предполагалось - по традиции предшествующих времен - включить в КК представителей общественности, видных ученых. Однако на Съезде было решено, что КК будет состоять только из народных депутатов РСФСР. 102 депутата были включены в КК. Председателем КК стал Председатель Верховного Совета РСФСР на тот момент Б.Н.Ельцин, заместителем Председателя КК - Р.И.Хасбулатов, первый заместитель Председателя Верховного Совета. КК возложила обязанности ответственного секретаря КК на О.Г.Румянцева. Он взял на себя всю практическую работу по подготовке проекта [Конституции](http://constitution.garant.ru/rf/). Была подобрана группа экспертов (в основном ученых-юристов), которые и занялись созданием текста. Одновременно КК участвовала в подготовке законов об изменениях и дополнениях [Конституции](http://constitution.garant.ru/history/ussr-rsfsr/1978/red_1978/183126/). Собственно говоря, этим путем многие свои идеи она воплотила в конституционных новеллах в ходе реформ.

Различные общественные движения, отдельные группы специалистов разработали и опубликовали свои проекты новой [Конституции](http://constitution.garant.ru/rf/) России. Причем общественно-политическое развитие России было настолько стремительным, что политические партии и движения, начав с одних концепций, затем вносили в них существенные коррективы. Например, осенью 1990г. депутаты-коммунисты издали свой вариант проекта Конституции РСФСР. В 1992г. появился проект, представленный в Верховный Совет РФ народным депутатом РФ Ю.М. Слободкиным - тоже как бы от коммунистов. Но это уже был проект РКРП, к которому депутаты из КПРФ отнеслись весьма прохладно. В мае 1993г. был опубликован новый проект КПРФ, который так существенно отличался от документа 1990г., что трудно его даже назвать новым вариантом.

**Проект Конституционной комиссии.** Работу над [проектом](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/38/#block_2100) КК начала довольно интенсивно. Непосредственно этим занимались ряд членов КК, включая ответственного секретаря, и эксперты КК. Уже осенью 1990г. был готов первоначальный вариант. В дальнейшем он прошел очень интенсивную эволюцию, т.е. подвергался изменениям и дополнениям.

**Проект рабочей группы под руководством С.М.Шахрая.** Этот [проект](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/63/#block_2200) появился в 1992г. как инициативный документ авторов. Но дело в том, что на то время все они - работники Государственно-правового управления Президента РФ. И трудно представить, чтобы чиновники Администрации Президента исключительно по своей воле подготовили и опубликовали [проект](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/63/#block_2200), который "вдруг" разошелся бы с позицией самого Президента. Скорее речь можно вести об обратном: этот [проект](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/63/#block_2200) был подготовлен с негласного ведома Президента как пробный камень в проверке реакции общества на возможное конституционное закрепление позиций "сильного" Президента РФ. А то, что отражение подобной роли Президента стало одной из главных задач данного проекта - очевидно.

**Проект РДДР.** Этот [проект](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/80/#block_2300) Конституции был подготовлен в 1992г. по решению Политсовета Российского Движения демократических реформ, в руководстве которого активную роль играли мэр г. Москвы Г.Х.Попов и мэр г. Санкт-Петербурга А.А.Собчак. Последний являлся достаточно известным ученым-юристом (правда, специалистом в области хозяйственного и гражданского права), профессором и заведующим кафедрой юридического факультета Санкт-Петербургского университета. Вероятно, поэтому он и обозначен в тексте проекта как ответственный за его подготовку. Авторская разработка [проекта](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/80/#block_2300) - С.С. Алексеев (чл.-корр. РАН, бывший народный депутат СССР, Председатель Комитета конституционного надзора СССР, известный ученый-юрист) и А.А. Собчак при участии Ю.Х. Калмыкова (профессор права, бывший заведующий кафедрой гражданского права Саратовского юридического института, народный депутат СССР, впоследствии - министр юстиции РФ), С.А. Хохлова (канд. юрид. наук, бывший руководитель Секретариата Комитета конституционного надзора СССР, затем - исполнительный директор Института частного права в структуре Администрации Президента РФ).

**Проект депутатов-коммунистов.** Вообще-то надо говорить о "проектах", поскольку за 1990-1993гг. депутаты-коммунисты предложили три проекта новой [Конституции](http://constitution.garant.ru/rf/). Первый проект появился в газете "Советская Россия" от 24 ноября 1990г. - через два дня после публикации [проекта](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/38/#block_2100) Конституционной комиссии - и обозначен как подготовленный инициативной группой народных депутатов РСФСР "Коммунисты России". Второй проект имел хождение внутри Верховного Совета РСФСР, он был внесен в апреле 1992г. народным депутатом Ю.М. Слободкиным и считается проектом РКРП. По рабочим сведениям автора, проект не нашел поддержки у депутатов - членов КПРФ (хотя и нет данных об официальном отклонении ими данного проекта), поскольку предлагает неудачную конструкцию власти, прямолинейно направлен на реставрацию прежнего строя и не учитывает новые реальности России. Третий проект опубликован в газете "Правда" за 5 июня 1993г. как подготовленный депутатской фракцией "Коммунисты России" Верховного Совета РФ и в уточненном варианте в "Российской газете" за 24 июня 1993г., где обозначен как внесенный группой народных депутатов РФ, но замечания и предложения авторский коллектив просил присылать на адрес фракции "Коммунисты России". Этот последний вариант [проекта](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/87/#block_2400) считается вариантом КПРФ.

На содержании проектов отразилась эволюция не только нашего общества и государства, но и самих коммунистов. Если сначала проекты исходили из непризнания намечавшихся в России перемен, то последний вариант учитывает многие реформы, хотя и остается [проектом](http://constitution.garant.ru/science-work/modern/1776651/chapter/87/#block_2400) Конституции советского социалистического государства. За неимением места рассмотрим особенности только последнего текста.

**Проект Президента РФ (май 1993г.).** В 1992-1993 годах шло противостояние между Президентом Российской Федерации Борисом Николаевичем Ельциным и его сторонниками с одной стороны, и руководством большей частью депутатского Верховного совета и Съезда народных депутатов со главе с Русланом Имрановичем Хасбулатовым. Подписанное последним 7 мая 1993 года постановление «Об основных положениях проекта Конституции Российской Федерации» подтверждало подготовленный рабочей группой проект Конституции. В документе, подписанном Председателем Конституционной комиссии Р.И. Хасбулатовым, специальным образом было оговорено, что подготовка проекта шла в соответствии с Постановлением VIII Съезда народных депутатов от 12 марта 1993 года «О мерах по осуществлению конституционной реформы в РФ (о постановлении VII Съезда народных депутатов «О стабилизации Конституционного строя РФ».

Представленный вариант Конституции ограничивал полномочия Президента, Президент становился номинальной фигурой, основные функции по управлению государством принимал на себя Парламент.

Президентом РФ Б.Н. Ельциным был разработан другой проект Конституции, которому ответственным секретарем Конституционной комиссии О.Г. Румянцевым и экспертом Конституционной комиссии В.И. Лафитским была дана крайне негативная политико-правовая оценка. По сути, президентский вариант Основного закона Российской Федерации был отклонен, также был потерян шанс достижения компромисса.

Тем не менее, Президент РФ и его сторонники продолжили работу над Конституцией, уже не налаживая контактов с Верховным Советом РФ и Конституционной комиссией. Нарастал кризис, вынудивший Президента принять решение о роспуске Съезда народных депутатов, а также Верховного совета Российской Федерации. Соответствующий Указ вышел 21 сентября 1993 года, но Съезд народных депутатов отказался сложить свои полномочия, а действия Президента были в Постановлении Съезда от 24 сентября 1993 года «О политическом положении в РФ в связи государственным переворотом» классифицировали как попытку государственного переворота.

После обстрела Белого дома в октябре 1993 года, начались завершающие работы над проектом Конституции Российской Федерации. В соответствии со сложившейся обстановкой, Президентом были учреждены Государственная и Общественная палаты Конституционного совещания. На их заседаниях были утверждены все главы и согласованы все статьи.

**III. Заключение**

Работая над темой, я ознакомилась с огромным количеством материалов по конституциям XX века нашей страны, с историей их создания. Проникла глубже в политические события и дискуссии по их разработке. Узнала, что они проходили в ходе острой политической дискуссии. Убедилась в том, что это тяжелый труд, который требовал от разработчиков много усилий, политической грамотности и осторожности. Над созданием конституций работало огромное количество людей, патриотов Родины. Ведь каждый из них пытался дать оригинальный вариант, соответствующий своей эпох, политической жизни и интересов страны.

Я считаю, что добилась своей цели. Но много не изученных тем по этой теме. Буду в дальнейшем изучать истории создания, тексты, материалы, критические статьи по ним!

**Список литературы**

1. Авакьян С.Н. Конституция России: природа, эволюция, современность. История Конституции России.

2. Из истории создания Конституции Российской Федерации Конституционная комиссия: стенограммы, материалы, документы (1990–1993гг.). Том 5: Альтернативные проекты Конституции Российской Федерации (1990–1993 гг.). Под общей редакцией кандидата юридических наук О.Г. Румянцева. Москва, 2009.

3. Интернет ресурсы:

- <http://ru.wikipedia.org/> - Википедия;

- <http://history.spbu.ru/userfiles/Tarasova_konstitucionnoe_stroitelstvo.pdf>;

- [http://www.bibliotekar.ru/](http://www.bibliotekar.ru/konstitucionnoe-pravo-1/27.htm) - электронная библиотека нехудожественной литературы по русской и мировой истории, искусству, культуре, прикладным наукам. Книги, периодика, графика, справочная и техническая литература для учащихся средних и высших учебных заведений;

- <http://b-i.narod.ru/12_12_1993.htm>;

- [http://constitution.garant.ru/](http://constitution.garant.ru/history/active/101203/) - сайт Конституции Российской Федерации.